Анализ данных и обоснование высказывания экспертов

# Высказывание

По мнению экспертов Национального разведывательного совета, Россия все еще находится на переходном этапе развития и поэтому остается «непредсказуемым игроком на внутренней и международной арене». Но если в 2010 г. отмечалась возможность построения демократических институтов, то в 2015, 2025 гг. указывается, что «демократический процесс дает задний ход» и Россия «возвращается к авторитаризму».

# Анализ высказывания

Проанализировав высказывание возможно разложить его на отдельные тезисы:

1. Россия все еще находится на переходном этапе развития.
2. Россия «непредсказуемый игрок на внутренней арене».
3. Россия «непредсказуемый игрок на внешней арене».
4. В 2010 отмечалась возможность построения демократических институтов.
5. В 2015 указывается, что «демократический процесс дает задний ход» и Россия «возвращается к авторитаризму».
6. В 2025 указывается, что «демократический процесс дает задний ход» и Россия «возвращается к авторитаризму».

# Ключевые понятия и их интерпретация

Для исключения двусмысленности необходимо дать определения некоторым терминам, которые встречаются в тезисах.

*Переходный этап развития* – процесс/состояние, когда политическая система меняется – особенно от авторитаризма к демократии. Это может включать слабые институции, неполное участие граждан, нестабильность [1].

*Непредсказуемый игрок* – государство, чьи действия на международной или внутренней арене плохо прогнозируются на основе рациональных моделей поведения, часто вследствие резкой смены политического курса, непоследовательности в соблюдении международных норм или склонности к принятию рискованных решений [2].

*Внутренняя арена* – это пространство внутренних политических процессов: отношения власти и общества, выборы, деятельность оппозиции, работа СМИ, протесты [3].

*Внешняя арена* – это сфера международных отношений: внешняя политика государства, участие в международных организациях, поведение в конфликтах или союзах [3].

*Демократические институты* – это формальные правила и организации, которые обеспечивают демократию: выборы, парламент, независимые суды, свобода слова, система сдержек и противовесов [4].

*Демократический процесс* – это практическая работа демократических институтов: проведение честных выборов, участие граждан в политике, контроль общества над властью [4].

*Авторитаризм* – политический режим, при котором власть сосредоточена у узкой группы людей или одного лидера, политическая конкуренция ограничена, а гражданские свободы сужены [5].

# Критерии для анализа

Для проверки высказываний экспертов о развитии политического режима в России в 2010, 2015 и 2025 гг. Были выбраны международные индексы и рейтинги, отражающие уровень демократических институтов, политических прав, гражданских свобод и приоритеты государственной политики. Эти критерии позволяют сравнить динамику развития страны во времени и провести верификацию заявленных тезисов на основе объективных данных.

# Freedom House (Freedom in the World)

Данный рейтинг оценивает состояние политических прав и гражданских свобод по шкале от 0 до 100 баллов, где 100 – наивысший уровень свободы [7]. Страны классифицируются как «свободные», «частично свободные» и «несвободные». Рейтинг детализируется по ключевым компонентам:

* Политические права (*PR*): Избирательный процесс, политический плюрализм, функционирование власти.
* Гражданские свободы (*CL*): Свобода выражения, право на объединения, верховенство закона, личная автономия.

Для анализа использованы данные за 2010, 2015 и 2025 годы, сведенные в Таблицу А1 (см. Приложение А).

# The Economist Intelligence Unit (Democracy Index)

Индекс демократии измеряет состояние демократии по шкале от 0 до 10 баллов на основе пяти категорий: избирательный процесс и плюрализм, функционирование правительства, политическое участие, политическая культура и гражданские свободы [8]. Страны относятся к одному из четырех типов режимов:

* Полная демократия (8-10 баллов);
* Несовершенная демократия (6-7.9)
* Гибридный режим (4-5.9)
* Авторитарный режим (0-3.9)

Для анализа использованы данные за 2010, 2015 и 2025 годы, сведенные в Таблицу А2 (см. Приложение А).

# 4.3 Анализ федерального бюджета России

Анализ структуры и динамики расходов федерального бюджета позволяет выявить материальные приоритеты государственной политики. Сравнение долей расходов на оборону, безопасность, социальные нужды (образование, здравоохранение) и гражданские институты (культура, СМИ) дает понимание о направлении политического развития – в сторону милитаризации и усиления силового контроля или развития человеческого капитала и гражданского общества.

На основе данных указанных источников [7-9] сформированы Таблицы А3, А4, А5, содержащие структуру расходов федерального бюджета за 2010, 2015 и 2025 годы соответственно (см. Приложение А).

# 5 Анализ данных и обоснование высказывания экспертов

На основе критериев, определенных в разделе 4, проведем последовательный анализ для выделенных тезисов, для проверки утверждений экспертов Национального разведывательного совета.

# 5.1 Анализ тезиса 1: «Россия все еще находится на переходном этапе развития»

Вердикт. Тезис опровергнут. Данные не подтверждаю нахождение России в «переходном» состоянии; напротив, они демонстрируют завершенную трансформацию политической системы.

Данные *EIU* (Таблица А2) фиксируют не переход, а последовательное движение в сторону авторитаризма:

* 2010 (4.26): «Гибридный режим» - состояние, которое еще можно было интерпретировать как переходное.
* 2015 (3.31): Переход в категорию «Авторитарный режим». Это ключевое изменение, означающее выход из «переходной» фазы.
* 2025 (2.03): Закрепление и углубление авторитарных характеристик.

Динамика за 15 лет показывает целенаправленную консолидацию, а не неопределенность «переходного этапа».

Бюджетные данные (Таблица А3, А4, А5) показывают, что материальные приоритеты государства, свидетельствующие о выборе политической модели, были определены еще в 2010 году (расходы на силовой блок  бюджета) и лишь усилились к 2025 года (расходы на оборону ).

Вывод. Россия миновала переходный этап и сформировала устойчивый авторитарный режим.

# 5.2 Анализ тезиса 2: «Россия – непредсказуемый игрок на внутренней арене»

Вердикт. Тезис подтвержден. Непредсказуемость [\*] на внутренней арене [2] проявляется в резком немотивированном изменении правил игры для граждан и институтов, что фиксируется рейтингами.

Данные *Freedom* *House* (Таблица А1) свидетельствуют об уменьшении гражданских свобод. Графики права на объединения и свободы выражения представлены на рисунке 1.

Рисунок 1 – График права на объединение (E) и свободы выражения (D)

Уменьшение права на объединение с 4 до 2 баллов отражает «непредсказуемое» для граждан ужесточение законодательства. Изменение значения свободы выражения с 6 до 1 баллов, может быть подкреплено введением законов о «фейках» и «дискредитации армии» [12-15]. Введение таких законов изменяет среду для СМИ и отдельных граждан.

Вывод. Ограничение базовых свобод подтверждает тезис о «непредсказуемости» на внутренней арене.

# 5.3 Анализ тезиса 3. «Россия непредсказуемый игрок на внешней арене»

Вердикт. Тезис подтвержден косвенно. Бюджетная политика государства может служить индикатором его внешней политики.

Бюджетные данные (Таблицы А3, А4, А5). Доля расходов на национальную оборону выросла с  (2010) до  (2025). Такой рост милитаризации бюджета свидетельствует о курсе на силовую, конфронтационную и, как следствие, непредсказуемую для международных партнеров внешнюю политику.

Вывод. Увеличенная милитаризация бюджета является финансовым обеспечением непредсказуемого внешнеполитического курса.

# 5.4 Анализ тезиса 4. «В 2010 отмечалась возможность построения демократических институтов»

Вердикт. Тезис подтвержден условно. Теоретическая возможность существовала, но реальная динамика была противоположной.

Данные *EIU* (Таблица А2). Оценка 4.26 в 2010 году действительно относила Россию к «Гибридному режиму». Наличие некоторых конкурентных элементов формально оставляло пространство развития демократических институтов.

Реальная динамика по данным Freedom House (Таблица А1) показывают, что уже в 2010 году ключевые демократические показатели были на низком уровне. Бюджетные данные (Таблица А3) свидетельствуют, что финансовые приоритеты не были ориентированы на укрепление демократии.

Вывод. В 2010 году «возможность» строительства демократии гипотетически существовала, в то время как реальный политический и бюджетный курс был направлен в другую сторону.

# 5.5 Анализ тезисов 5 и 6. «В 2015 и 2025 гг. демократический процесс дает задний ход и Россия возвращается к авторитаризму»

Вердикт. Тезисы подтверждены. Это является ключевым выводом всего анализа.

По данным *EUI* (Таблица А2) фиксируем четкий переход из «Гибридного режима» (4.26 в 2010) в «Авторитарный» (3.31 в 2015) и дальнейшее углубление авторитаризма (2.03 в 2025). Это прямое доказательство «заднего хода» демократического процесса.

Изменение ключевых компонентов демократии по данным *Freedom* *House* (Таблица А1):

* Избирательный процесс: 1  0;
* Право на объединение: 4  2;
* Свобода выражения: 6  1.

На основе анализа бюджета можно видеть материальную основу авторитаризма. Рост расходов на оборону (Таблицы А3, А4, А5): 1 276 млрд руб. (12,6%) в 2010 до 13 491 млрд руб. (32.5%) в 2025 году. Это прямая инвестиция в силовой аппарат – стержень авторитарного режима. Также сравнение динамики финансирования показывает, что государство вкладывает в инструменты силового контроля в разы больше, чем в развитие человеческого капитала (образование, здравоохранение) – основы демократического общества. График, символизирующий смену общественных приоритетов представлен на рисунке 2.

Рисунок 2 – Смена общественных приоритетов

Силовой блок включает в себя расходы на национальную оборону и на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Вывод по тезисам 5 и 6. Утверждение экспертов о том, что «демократический процесс дает задний ход» и Россия «возвращается к авторитаризму», находит подтверждение. Данные фиксируют системный спад развития демократических институтов, напрямую связанную с финансовыми приоритетами государства.

# Выводы

Проведенный анализ позволяет сделать заключение, что основное утверждение экспертов Национального разведывательного совета – о движении России к авторитаризму – является полностью доказанным. Тезис о «переходном этапе» следует признать опровергнутым, в то время как тезисы о «непредсказуемости» и авторитарном отказе нашли свое подтверждение в данных международных рейтингов и официальной бюджетной статистики.

список литературы

1. О’Доннелл Г., Шмиттер Ф. *Transitions from Authoritarian Rule: Tentative Conclusions about Uncertain Democracies* (1986).
2. Требилкок
3. Политическая система России: учебник для вузов // под ред. А.Ю. Шутова. // Москва : Юрайт. – 2023. – 575 c.
4. Карпович О. Г. Демократические институты и их роль в системе государственного управления. //Политика и общество. – 2015. – №.3. – С.387-394. [4]
5. Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии. // Аспект Пресс. – 2021. – С.575. [5]
6. Freedom in the World. Country & Territory Reports. Russia.URL: <https://freedomhouse.org/country/russia/freedom-world>
7. Democracy Index 2010, 2015, 2025. The Economist Intelligence Unit. URL: <https://www.eiu.com/n/>
8. Федеральный закон "Об исполнении федерального бюджета за 2010 год" от 07.10.2011 N 272-ФЗ (последняя редакция)
9. Федеральный закон от 31.10.2016 N 377-ФЗ "Об исполнении федерального бюджета за 2015 год"
10. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от [укажите актуальную дату]). Статья 13.15. Злоупотребление свободой массовой информации.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от [укажите актуальную дату]). Статья 20.3.3. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации.
13. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от [укажите актуальную дату]). Статья 207.3. Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации.
14. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от [укажите актуальную дату]). Статья 280.3. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности.

приложение а

В ПРИЛОЖЕНИИ А представлены данные, использованные в анализе высказываний.

Таблица А1 – *Freedom* *House (Freedom in the World)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2010** | **2015** | **2025** |
| Общий статус (*Status*) | NF | NF | NF |
| Политические права (*PR*) | 6 | 6 | 7 |
| Гражданские свободы (*CL*) | 5 | 6 | 6 |
| Избирательный процесс (*A*) | 1 | 1 | 0 |
| Полит. Плюрализм (*B*) | 3 | 3 | 3 |
| Функционирование власти (*C*) | 3 | 3 | 1 |
| Свобода выражения (*D*) | 6 | 4 | 1 |
| Право на объединение (*E*) | 4 | 4 | 2 |
| Верховенство закона (*F*) | 3 | 2 | 1 |
| Логичная автономия (*G*) | 7 | 6 | 4 |
| Общий балл (*Total*) | 27 | 23 | 12 |

Таблица А2 – *EIU Democracy Index*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Балл** | **Категория** |
| 2010 | 4.26 | Гибридный режим |
| 2015 | 3.31 | Авторитарный режим |
| 2025 | 2.03 | Авторитарный режим |

Таблица А3 – расход федерального бюджета России за 2010 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код бюджетной классификации** | **Кассовое исполнение, млрд. Рублей** |
| РАСХОДЫ, ВСЕГО | - | 10 117, 454 466 6 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 0100 | 887, 920 490 8 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0200 | 1 276, 460 917 6 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 0300 | 1 085, 371 646 9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 0400 | 1 222, 690 386 1 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 0500 | 234, 898 370 0 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 0600 | 13, 471 854 3 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 0700 | 442, 805 649 3 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 0800 | 125, 597 664 5 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 0900 | 347, 353 465 0 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1000 | 344, 943 728 7 |

Таблица А4 – расход федерального бюджета России за 2015 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код бюджетной классификации** | **Кассовое исполнение, млрд. Рублей** |
| ВСЕГО | - | 15 620, 252 569 9 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 0100 | 1 117, 634 955 7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0200 | 3 181, 366 540 1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 0300 | 1 965, 617 889 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 0400 | 2 324, 243 874 1 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 0500 | 144, 119 802 9 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 0600 | 49, 659 366 7 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 0700 | 610, 596 505 3 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 0800 | 89, 924 363 0 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 0900 | 515, 985 112 1 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1000 | 4 265, 293 992 4 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | 72, 960 587 0 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 1200 | 82, 110 385 6 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 1300 | 518, 706 066 8 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 1400 | 682, 033 129 |

Таблица А5 – расход федерального бюджета России за 2025 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код бюджетной классификации** | **Кассовое исполнение, млрд. Рублей** |
| ВСЕГО | - | 41 469,4 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 0100 | 2513,8 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0200 | 13 490,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 0300 | 3459,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 0400 | 4 354,8 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 0500 | 1799,9 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 0600 | 914,3 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 0700 | 1577,1 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 0800 | 233,1 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 0900 | 1864,3 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1000 | 6492,3 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | 67,3 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 1200 | 137,2 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 1300 | 3181,7 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 1400 | 1382,9 |